

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een ernstige misstand (‘Klokkenluidersregeling VO’)



Versie	Wijzigingen	Status	Datum	Schrijver	Geaccordeerd door
1.0		Actueel	2014	K.G. Terlage	
1.2		Actueel	4-09-2017	K.G. Terlage	

Inhoud

Preambule.....	3
Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen.....	4
1.a. Begripsbepalingen	4
1.b. Algemene bepalingen.....	4
Artikel 2: Interne melding.....	5
Artikel 3: Ontvankelijkheid	5
Artikel 4: Commissie Integriteitsvraagstukken (CIV).....	6
Artikel 5: Onderzoek.....	6
Artikel 6: Advies	6
Artikel 7: Standpunt	7
Artikel 8: Melding aan een externe derde	7
Artikel 9: Externe derde	7
Artikel 10. Rechtsbescherming.....	8
Artikel 11. Raadsman.....	8
Artikel 12: Openbaarheid van de regeling	8
Artikel 13: Overige bepalingen	8

Preambule

Deze regeling over het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Scholengroep Pontes biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moeten worden. Deze regeling gaat uit van het uitgangspunt dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de kaak moet worden gesteld. De organisatie moet in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt deze regeling echter de mogelijkheid om extern melding te doen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde. Deze regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. Deze regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht. De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de Klachtenregeling en de 'Regeling ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld (waaronder pesten) en discriminatie'.

De Stichting Voortgezet Onderwijs Kennemerland kent geen eigen commissie integriteitsvraagstukken (artikel 4). In het geval hier een beroep op wordt gedaan, kan contact worden opgenomen met de Commissie Integriteit VP, p/a Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP), Postbus 556, 2501 CN in Den Haag

Per 1 juli 2016 is de Onderzoeksraad Integriteit Overheid opgegaan in het Huis voor Klokkeluiders. Vanaf die datum kunt u bij het Huis voor Klokkeluiders terecht voor advies en ondersteuning voor het melden van een werkgerelateerde misstand op het werk. Via het webadres www.huisvoorklokkeluiders.nl zijn de contactgegevens te vinden voor het vragen van informatie of voor advies over het klokkeluiden.

Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

1.a. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *betrokkene*: degene die als leerling staat ingeschreven bij één van de scholen van het bevoegd gezag dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder), degene die op basis van een arbeidsovereenkomst, werkzaam is ten behoeve van het bevoegd gezag en voorts uitzendkrachten, gedetacheerden en stagiaires; degene die anderszins werkzaam is ten behoeve van het bevoegd gezag.
- b. *externe derde*: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, als bedoeld in artikel 9;
- c. *CIV*: de Commissie Integriteitvraagstukken als bedoeld in artikel 4;
- d. *CvB*: in deze regeling het College van Bestuur;
- e. *RvT*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het bestuur;
- f. *vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van klokkenluiders;
- g. *Externe derde*: in deze regeling, is iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie, niet zijnde de vertrouwenspersoon integriteit of een raadsman, waaraan betrokkene een vermoeden van een misstand meldt;
- h. *schoolleiding*: eindverantwoordelijk schoolleider, rector of directeur, als omschreven in art. 32 lid 2 WVO;
- i. *een vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden met betrekking tot de organisatie waar betrokkene werkzaam is en waarbij een maatschappelijk belang in het geding is, als gevolg van:
 - j. een (dreigend) strafbaar feit
 - een (dreigende) schending van regels
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten
 - enig ander feit, gevaar of dreiging dat op redelijke gronden aanleiding geeft tot een vermoeden van een misstand als bedoeld in de eerste volzin van dit lid.

1.b. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie, de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een (vermoeden van) een misstand van ethische, operationele of financiële aard binnen de organisatie.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor:
 - klachten van persoonlijke aard van een betrokkene
 - klachten waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 2: Interne melding

- a. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8 lid b, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern
 1. bij het CvB of,
 2. indien het vermoeden van een misstand het CvB betreft, bij de RvT,
 3. bij een vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast melding aan het CvB of de RvT.
- b. Indien betrokkene het vermoeden alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze het CvB of de RvT op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip.
- c. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon integriteit en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.
- d. Het CvB of de RvT legt de melding, met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
- e. Het CvB of de RvT brengt terstond na melding van een vermoeden van een misstand de CIV van de interne melding op de hoogte.
- f. De voorzitter van de CIV stuurt een ontvangstbevestiging aan de betrokkene, en/of de vertrouwenspersoon, die een vermoeden van een misstand heeft gemeld.
- g. Onmiddellijk na melding van een vermoeden van een misstand bij de CIV start die, voor zover dit noodzakelijk geacht wordt voor de uitoefening van haar taak, een onderzoek.
- h. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het CvB of de RvT wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

Artikel 3: Ontvankelijkheid

- a. De CIV verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand waarover de CIV adviseert.
- b. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de CIV het CvB en betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

Artikel 4: Commissie Integriteitsvraagstukken (CIV)

- a. De CIV bestaat uit een voorzitter en twee leden. Voorts zijn er een plaatsvervangend voorzitter en twee plaatsvervangende leden, deze maken geen deel uit van de CIV maar dienen ter vervanging indien noodzakelijk.
- b. Een (plaatsvervangend) lid wordt benoemd op voordracht van het CvB, het andere (plaatsvervangend) lid op voordracht van de GMR. Gezamenlijk kiezen de leden een (plaatsvervangend) onafhankelijke voorzitter.
- c. De regels voor benoeming, schorsing en ontslag van de (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden, worden in een reglement vastgelegd.
- d. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden worden benoemd voor een periode van vier jaar en zijn herbenoembaar voor maximaal één periode.
- e. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden mogen in ieder geval:
 - geen deel uitmaken van het CvB;
 - geen toezichthouder zijn bij het CvB;
 - niet werkzaam zijn voor of bij het CvB;
 - geen leerling of wettelijk vertegenwoordiger van een leerling zijn bij het CvB.

Artikel 5: Onderzoek

- a. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de CIV bevoegd namens het CvB alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het CvB is verplicht de CIV de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
- b. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand, kan de CIV in ieder geval het CvB horen.
- c. Indien de inhoud van de door het CvB verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de CIV dient te blijven, wordt dit aan de CIV mede gedeeld.
- d. De CIV kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
- e. Alle in redelijkheid door de CIV te maken kosten worden door het CvB vergoed.

Artikel 6: Advies

- a. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is, legt de CIV zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, haar bevindingen, analyse en advies betreffende de melding van een vermoeden van een misstand schriftelijk voor aan het CvB of de RvT.
- b. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met nogmaals maximaal acht weken.
- c. Indien het gemeld vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is zal de CIV de melding niet in behandeling nemen en dit in het advies vastleggen.
- d. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van aan de CIV verstrekte informatie en de terzake geldende wettelijke bepalingen, verstrekt aan de betrokkene en het CvB.
- e. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

Artikel 7: Standpunt

- a. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de CIV, worden betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het CvB schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
- b. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met maximaal vier weken worden verlengd. Het CvB of de RvT zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de CIV en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit.

Artikel 8: Melding aan een externe derde

- a. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 9 lid a met inachtneming van het in artikel 9 bepaalde, indien:
 1. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 7;
 2. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 7;
 3. de termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 7, gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het CvB of de RvT; of
 4. sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8 lid b.
- b. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8 lid a4 doet zich voor, indien sprake is van:
 - acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden (bijvoorbeeld in het geval van een ambtsmisdrijf).

Artikel 9: Externe derde

- a. Een externe derde wordt ingezet wanneer het oordeel dat naar de redelijkheid van de betrokkene van een zodanig groot maatschappelijk belang is dat dit belang in de concrete omstandigheden van het geval zwaarder moet wegen dan het belang van het CvB bij geheimhouding.
- b. De stap naar de betreffende derde moet ertoe kunnen leiden dat de vermoede misstand daadwerkelijk wordt aangepakt.
- c. Met inachtneming van het in artikel 3 bepaalde, kan betrokkene bij een externe derde, een vermoeden van een misstand melden indien sprake is van één van de in artikel 8 lid b genoemde gevallen.
- d. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het CvB bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
- e. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
- f. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het CvB als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene die bij een externe derde meldt, sterker te zijn.

Artikel 10. Rechtsbescherming

- a. Betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld wordt op geen enkele wijze in zijn positie in de organisatie benadeeld als gevolg van het melden.
 - b. De opzegging van de arbeidsovereenkomst van betrokkene die melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als een kennelijk onredelijke opzegging in de zin van artikel 7:681 BW. Voor zover betrokkene niet op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam is, levert dit een toerekenbare tekortkoming als bedoeld in artikel 6:74 BW en/of een onrechtmatige daad als bedoeld in 6:162 BW jegens hem op. Het voorgaande is anders indien het CvB aannemelijk kan maken dat de door hem voorgestane beëindiging geen verband houdt met de melding.
 - c. Benadeling van een leerling of ouder die melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.
- a. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een klokkenluider die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.

Artikel 11. Raadsman

- a. Betrokkene kan een vermoeden van een misstand melden bij een raadsman om hem in vertrouwen om raad te vragen.
- b. Als raadsman (o.a. advocaat) kan fungeren iedere persoon die het vertrouwen van betrokkene geniet en op wie een geheimhoudingsplicht rust.

Artikel 12: Openbaarheid van de regeling

- a. Het CvB zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
- b. Het CvB stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

Artikel 13: Overige bepalingen

- a. Deze regeling treedt in werking op DATUM @@;
- b. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het CvB;
- c. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van Toezicht op @@